



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

1.1 NÚMERO DO PROCESSO: Processo licitatório nº 37/2026.

1.2 OBJETO: Contratação de pessoa jurídica especializada para prestação de serviço de segurança patrimonial desarmada no Hospital Municipal de Salto do Lontra, para atender às demandas da Secretaria Municipal de Saúde.

2. DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE ELABORAÇÃO

SERVIDOR: Rodrigo Korink MATRÍCULA: 14370/1

SERVIDOR: Elaine Gonçalves MATRÍCULA: 7773/1

3. NORMAS E DIRETRIZES QUE BASEIAM ESTE ETP

Aplicam-se à contratação proposta os seguintes marcos normativos: Aplica-se a este ETP o Decreto nº. 11.462, de 31 de março de 2023 que “disciplina sobre o Sistema Registro de Preços”. Aplica-se a este ETP o Decreto nº. 707, DE 07 DE FEVEREIRO DE 2024, que disciplina sobre o procedimento e critérios de julgamento de menor preço e maior desconto, e dá outras providências”. Aplica-se a este ETP a nova lei de licitações 14.133 de 1º de abril de 2021 que “disciplina sobre e estabelece normas gerais de licitação e contratação para as Administrações Públicas diretas, autárquicas e fundacionais da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios”.

4. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE E JUSTIFICATIVA

A contratação se justifica pela necessidade de garantir a integridade física de pacientes, acompanhantes, servidores e demais usuários da unidade hospitalar, bem como assegurar a proteção do patrimônio público, equipamentos médico-hospitalares, insumos, medicamentos e demais bens permanentes e de consumo ali existentes.

O Hospital Municipal constitui serviço público essencial, com funcionamento ininterrupto (24 horas), atendendo casos de urgência e emergência, o que demanda controle permanente de acesso de pessoas e veículos, prevenção de conflitos, apoio em situações de risco e organização do fluxo interno. A ausência de vigilância compromete a segurança institucional, aumenta a vulnerabilidade a furtos, danos ao patrimônio, invasões e eventuais ocorrências que possam afetar a continuidade e a qualidade dos serviços de saúde.

Administração Municipal

Tel.: (46) 3538-1177 - Cx. Postal, 31 - Rua Prefeito Neuri Baú, 975 - Salto do Lontra - Paraná



Município de Salto do Lontra

Estado do Paraná

CNPJ 76.205.707/0001-04

Paço Municipal Prefeito Dr. Wilson J. S. Nunes

Ressalta-se que o serviço de segurança patrimonial desarmada possui natureza contínua e especializada, exigindo profissionais capacitados, treinados e devidamente habilitados, não sendo possível sua execução direta pelo quadro funcional da Secretaria Municipal de Saúde, em razão da inexistência de cargos específicos para tal finalidade e da necessidade de dedicação exclusiva à atividade.

Assim, a contratação mostra-se necessária e adequada para assegurar a regular prestação dos serviços de saúde, preservar o patrimônio público e manter a ordem e a segurança nas dependências do Hospital Municipal de Salto do Lontra, atendendo ao interesse público e aos princípios da eficiência e da continuidade do serviço público.

5. ÁREA REQUISITANTE

| ÁREA REQUISITANTE | RESPONSÁVEL |
|-------------------------------|------------------|
| Secretaria Municipal de Saúde | Elaine Gonçalves |

6. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

O fornecedor deverá executar o serviço de acordo com o ofertado em sua proposta e em absoluta conformidade com as exigências contidas no Termo de Referência atendendo o mais alto padrão de qualidade. O contratado é obrigado a reparar ou substituir, às suas expensas, o objeto do contrato em que se verificarem vícios, defeitos ou incorreções que estejam em desacordo com as especificações estabelecidas.

A contratação possui natureza continuada, pois constitui atividade que influencia diretamente na boa execução da missão institucional. Sua interrupção afeta o andamento dos trabalhos cotidianos impactando nos resultados dos órgãos da Administração Pública.

7. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para fins de estimativa de preços da contratação pretendida, a Administração realizou levantamento de mercado mediante consulta ao Banco de Preços, ao Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e ao Compras.gov.br, em complemento ao orçamento apresentado por única empresa local do ramo pertinente.

Registra-se que, apesar das diligências realizadas para obtenção de múltiplas cotações junto a fornecedores da região, apenas uma empresa encaminhou proposta formal. Tal circunstância,

Administração Municipal

Tel.: (46) 3538-1177 - Cx. Postal, 31 - Rua Prefeito Neuri Baú, 975 - Salto do Lontra - Paraná



isoladamente, não se mostra suficiente para formação segura do preço de referência, sob pena de comprometer a aferição da vantajosidade da contratação.

Dessa forma, em observância às diretrizes da Lei nº 14.133/2021, especialmente quanto à necessidade de estimativa de preços baseada em parâmetros objetivos e pesquisa em contratações similares realizadas pela Administração Pública, procedeu-se à consulta a bases oficiais e públicas de dados.

A utilização do Banco de Preços, do PNCP e do sistema Compras.gov.br possibilitou a identificação de contratos e atas com objeto compatível, permitindo análise comparativa de valores praticados por outros entes públicos, considerando período de contratação, especificações técnicas e quantitativos semelhantes.

A metodologia adotada confere maior robustez, transparência e confiabilidade à formação do preço estimado, reduzindo riscos de sobrepreço ou subavaliação e assegurando a busca da proposta mais vantajosa.

Assim, resta devidamente justificado o levantamento de mercado com base em sistemas oficiais de contratações públicas, como forma complementar ao único orçamento obtido, garantindo adequada instrução processual e viabilidade da contratação.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Pregão Eletrônico, mediante Menor Preço para Contratação de pessoa jurídica especializada para prestação de serviço de segurança patrimonial desarmada. Ainda:

- a) Os serviços do presente processo licitatório, deverão ser realizados nos locais predeterminados pela secretaria solicitante, neste Município, sem nenhum tipo de ônus para o município, nos prazos e formas estabelecidas pelo edital.
- b) Efetuar a execução do objeto em perfeitas condições, no prazo e locais indicados pela Secretaria, em estrita observância das especificações do edital, termo de referência e da proposta, acompanhada da respectiva nota fiscal constando detalhadamente a procedência e prazo de garantia.

Tendo em vista os aspectos acima observados, permite-se concluir que economicamente a presente solução é a que mais se adequa a realidade da administração, visto que produzirá uma economia de recursos.

Portanto, a contratação é a mais viável para produzir os resultados pretendidos pela administração em termos técnicos e econômicos.

Administração Municipal

Tel.: (46) 3538-1177 - Cx. Postal, 31 - Rua Prefeito Neuri Baú, 975 - Salto do Lontra - Paraná



9. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

As quantidades estimadas serão variáveis de acordo com a demanda da Secretaria Municipal de Saúde, o quantitativo foi obtido a partir de levantamento realizado junto aos setores, tendo em vista a grande utilização dos produtos.

Fundamentam-se, portanto, a pertinência e a relevância das aquisições pela necessidade precípua para manutenção e a funcionalidade da sua estrutura administrativa.

10. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Considerando a pesquisa de preços e orçamentos realizados, a metodologia de cálculo utilizada para obtenção do valor de referência unitário foi a média ponderada dos valores unitários apresentados nos itens da solução. A estimativa para a contratação é de R\$. 376.505,76 (trezentos e setenta e seis mil, quinhentos e cinco reais e setenta e seis centavos).

11. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

O objeto consiste na contratação de pessoa jurídica especializada para prestação de serviço de segurança patrimonial desarmada no Hospital Municipal de Salto do Lontra, visando atender às demandas da Secretaria Municipal de Saúde.

Nos termos da Lei nº 14.133/2021, o parcelamento do objeto deve ser adotado sempre que técnica e economicamente viável, com vistas à ampliação da competitividade e à obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

No caso em análise, conclui-se pela **não adoção do parcelamento da solução**, pelos seguintes fundamentos técnicos e operacionais:

1. **Natureza indivisível do serviço:** A prestação de segurança patrimonial no ambiente hospitalar demanda atuação integrada, contínua e padronizada, com controle unificado de escalas, rotinas, procedimentos operacionais e gestão de riscos. A eventual divisão por turnos, setores ou postos comprometeria a coordenação e a uniformidade das ações.
2. **Risco à eficiência operacional:** A contratação de múltiplas empresas para execução simultânea no mesmo estabelecimento poderia gerar conflitos de atribuições, falhas de comunicação, sobreposição de responsabilidades e dificuldade na apuração de ocorrências, impactando diretamente na segurança institucional.



3. **Gestão contratual e fiscalização:** A centralização em um único contrato facilita o acompanhamento da execução, o controle de qualidade, a aplicação de penalidades e a verificação do cumprimento das obrigações trabalhistas e previdenciárias, reduzindo custos administrativos e riscos de responsabilização subsidiária do ente público.
4. **Economia de escala:** A contratação unificada tende a proporcionar melhor racionalização de custos, diluição de despesas administrativas e maior previsibilidade financeira, configurando vantagem econômica para a Administração.
5. **Caráter contínuo e integrado do serviço:** Considerando que o Hospital Municipal de Salto do Lontra funcionará de forma ininterrupta (24 horas), a segurança patrimonial exige cobertura permanente e articulada, incompatível com fracionamento contratual.

Diante do exposto, verifica-se que o parcelamento do objeto não se mostra técnica nem economicamente recomendável, podendo comprometer a eficiência, a segurança e a adequada execução do serviço. Assim, a contratação deverá ocorrer de forma global, em lote único, em observância aos princípios da eficiência, economicidade e continuidade do serviço público.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Para esta solução, não há contratações que guardam relação, afinidade e dependência com o objeto da compra e contratação pretendida, sejam elas já realizadas ou contratações futuras.

13. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

O Município de Salto do Lontra/PR encontra-se atualmente em processo de elaboração do Plano Anual de Contratação (PAC), que, embora não tenha sido concluído até a presente data, direcionará de maneira consistente a futura aquisição para atender plenamente às demandas destacadas anteriormente.

14. RESULTADOS PRETENDIDOS

Pretende-se contratar os itens descritos nesta solução com o melhor preço, com qualidade que atenda a especificação já descrita no tópico 6 deste ETP, correspondendo às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde.

15. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Administração Municipal

Tel.: (46) 3538-1177 - Cx. Postal, 31 - Rua Prefeito Neuri Baú, 975 - Salto do Lontra - Paraná



Município de Salto do Lontra

Estado do Paraná

CNPJ 76.205.707/0001-04

Paço Municipal Prefeito Dr. Wilson J. S. Nunes

Para esta solução não há necessidade de ajustes nas instalações do órgão ou fornecimento de serviço adicional para que a contratação surta seus efeitos.

16. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Dada a natureza do objeto que se pretende adquirir, não se verificam impactos ambientais relevantes, sendo necessário tão somente que a licitante atenda aos critérios dos órgãos fiscalizadores e à política de sustentabilidade ambiental já abordados no tópico 6 deste ETP.

17. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Esta equipe de planejamento declara VIÁVEL esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

Elaine Gonçalves

Secretária Municipal de Saúde

Rodrigo Korink

Responsável pela elaboração do ETP

Administração Municipal

Tel.: (46) 3538-1177 - Cx. Postal, 31 - Rua Prefeito Neuri Baú, 975 - Salto do Lontra - Paraná